

İRAN MENŞELİ BOPP FİLM İTHALATINA YÖNELİK KORUNMA ÖNLEMİ UZATMA SORUŞTURMASINA İLİŞKİN ÖZET SONUÇ RAPORU

1. SORUŞTURMAYA İLİŞKİN BİLGİLER

1.1. Başvuru

5/5/2020 tarihli ve 31118 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Korunma Önlemlerine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No:2020/2) çerçevesinde, 3920.20.21.00.19 Gümrük Tarife İstatistik Pozisyonunda (GTİP) sınıflandırılan İran menşeli Bioryente Polipropilen (ambalaj) film (BOPP) ithalatında miktar kısıtlaması (kota) şeklinde korunma önlemi uygulanmaktadır. Hâlihazırda ikinci uzatma döneminin son yılında 1.498 ton kota şeklinde uygulanan önlem, 1/7/2023 tarihinde son bulacaktır.

Bu çerçevede, mevcut korunma önleminin süresinin uzatılmasına ilişkin olarak yerli üreticiler Polibak Plastik Film San. ve Tic. A.Ş ve Polinas Plastik San ve Tic. A.Ş firmaları tarafından başvuruda bulunulmuştur. Başvuru sahibi firmalar, 2021 yılı verilerine göre Türkiye üretiminin yaklaşık %X'ini gerçekleştirmektedir.

1.2. Soruşturma Açılması

Başvuru dosyasının ön incelemesinde, yürürlükteki önlemin etkisiyle 2019 yılında İran'dan BOPP film ithalatı gerçekleşmezken 2020 yılından itibaren ithalatın sürekli artış kaydettiği, İran'ın Türkiye'ye gerçekleştirdiği düşük birim fiyatlı ihracatın toplam ihracatı içerisindeki payının arttığı ve yerli üreticilerin yurt içi satışlarının 2021 yılında bir miktar düşüş kaydettiğine ilişkin bulgular İthalatta Korunma Önlemleri Kurulu'na sunulmuş olup, Kurul başvuru konusu İran menşeli ürün için korunma önlemi uzatma soruşturması açılmasına karar vermiştir.

Bu çerçevede, 17/12/2022 tarihli ve 32046 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren İthalatta Korunma Önlemlerine İlişkin 2022/4 sayılı Tebliğ ile Kurul kararı ilan edilerek anılan İran menşeli eşya ithalatına karşı korunma önlemi uzatma soruşturması açılmıştır. Ayrıca, soruşturma açıldığına ilişkin İran İslam Cumhuriyeti'ne bildirim yapılmıştır. Başvurunun Gizli Olmayan Özeti Bakanlığın web sayfasında duyurulmuştur.

1.3. Soruşturma Dönemi

Soruşturma raporunda yer alan değerlendirmeler, yerli üretim dalının ekonomik göstergeleri ile soruşturma konusu ürünün ithalatının 2018-2021 arasındaki yıllık verileri ile 2021 ve 2022 yıllarının ilk altı aylık verilerine, ithalat istatistikleri ise 2018-2022 yılları ile 2022 yılının Ocak-Eylül dönemi verilerine dayanmaktadır.

1.4. İlgili Taraflar ve Tarafları Dinleme Toplantısı

Soruşturma açılış tebliğinde, ilgili taraflara kendilerini tanıtmaları, varsa sözlü olarak dinlenme taleplerini iletmeleri, istenen bilgi ve belgeleri sunmaları için 30 gün süre verilmiştir. Ancak, belirlenen sürede gerek İran'dan gerekse diğer ithalatçı-ihracatçı firmalarдан herhangi bir

ilgili taraf başvurusu alınmamıştır. Dolayısıyla, soruşturma sürecinde ilgili taraflar ile bireysel ya da kamu dinleme toplantıları gerçekleştirilememiştir.

1.5. Yerinde İnceleme

Soruşturma kapsamında, başvuru sahibi yerli üreticiler nezdinde 21/3/2023 ve 22/3/2023 tarihlerinde incelemelerde bulunulmuştur. Bu incelemeler sırasında, firmalardan daha önce sağlanan bilgilerin teyit edilmesine yönelik belgeler toplanmış, genel üretim faaliyetleri ve süreçleri ile pazar koşulları hakkında bilgi alınmıştır.

2. SORUŞTURMA KAPSAMI ÜRÜN

2.1. Genel Bilgiler

Soruşturma konusu ürün olan BOPP film, yürürlükte bulunan Türk Gümrük Tarife Cetveli'nde (TGTC) 3920.20.21.00.19 Gümrük Tarife İstatistik Pozisyonu'nda (GTİP) "Diğerleri" eşya tanımı altında sınıflandırılmaktadır. Ürün, polipropilen (PP) hammaddesi olarak kullanılan "çift yönlü gerdirilmiş polipropilen(BOPP)"dir. Çift yönlü gerdirilmiş polipropilen karşılığı İngilizce kelimelerin (Biaxially Oriented Poly Propylene) ilk harfleri kullanılarak telsiz edilen BOPP film, polietilen, poliester, poliamid (naylon), pvc, eva gibi ambalaj sektöründe kullanılan polimer film çeşitlerindendir.

BOPP filmler, kâğıt ve kâğıt gibi selülozdan üretilen bir film olan selofanın ve polietilenin yerini almıştır. BOPP filmi, bu malzemelerden üstün kılan özellikler suya, neme, yağa, sıcaklık direnç göstermesidir. Oksijen ve su buharı geçirgenliği düşük olduğundan, cips, bisküvi, kek gibi ürünlere uzun raf ömrü sağlar. Yüzey parlak olduğu için paketlere daha iyi bir görünüm kazandırır. Ürünün görülmesi istenen uygulamalarda üstün transparan özelliği ile içindeki ürünü çok net gösterir. Paketleme makinelerinde kolay işlenebilirliği ve geri dönüşüm yoluyla yeniden değerlendirilebilmesi nedeniyle ekonomik üretim / ambalajlama yapılmaya imkânı sağlar.

2.2. Soruşturma Konusu Ürünün Kullanım Alanları ve Üretim Süreci

BOPP film hem gıda ambalajı hem de gıda dışı uygulamalarda çok yaygın olarak kullanılır. Bisküvi, kek, çikolata, cips, makarna, bakliyat, kuruyemiş, dondurma, şekerleme, taze sebze / meyve ambalajı, margarin, tereyağı, pizza gibi dondurulmuş gıdaların bir kısmında, kahve, çorba, çay gibi toz ürünlerin ambalajlanmasında, pastane ürünlerinin konduğu karton kutuların içerisinde gıda ambalajı olarak, kırtasiye koli bandı üretiminde, su ve diğer meşrubatların şişelerinin etiketi, kâğıt, karton, posterlere laminasyonda, gömlek ve diğer tekstil ürünlerinin ambalajı, plastik kutu peynir ve margarinlerin etiketi, küçük ebatlı hirdavatların ambalajı, dergi ambalajı, sigara, cd, elektronik devre kartlarının paketlemesinde, kendinden tutkallı şişe etiketi üretiminde, çiçek ve hediyelik eşya ambalajı, kâğıt banknotlar gibi gıda dışı uygulamalarda yaygın olarak kullanılır.

BOPP film üretim teknikleri içerisinde dünya genelinde kullanılan Tenter (Yatay süreç) ve Bubble (Dikey süreç) adı verilen iki süreç vardır ve kapasite, kalite avantajları nedeniyle yaygın olarak kullanılan yatay süreçtir.

2.3. Benzer veya Doğrudan Rakip Ürün

BOPP filmler teknik özellikleri itibariyle, kâğıt ve kâğıt gibi selülozden üretilen bir film olan selofanın ve polietilenin yerini almıştır. BOPP filmi, bu malzemelerden üstün kılan özellikler suya, neme, yağa, sıcaklığa direnç göstermesidir. Oksijen ve su buharı geçirgenliği düşük olduğundan, cips, bisküvi, kek gibi ürünlerde uzun raf ömrü sağlar. Yüzey parlak olduğu için paketlere daha iyi bir görünüm kazandırır. Ürünün görülmesi istenen uygulamalarda üstün transparan özelliğine ile içindeki ürünü çok net gösterir. Paketleme makinelerinde kolay işlenebilirliği ve geri dönüşüm yoluyla yeniden değerlendirilebilmesi nedeniyle ekonomik üretim / ambalajlama yapılmaya imkânı sağlar.

Soruşturma konusu ürünün ithal ve yerli olanları üretim süreci, fiziksel özellikleri ve kullanım alanları itibariyle benzer ürünlerdir. İthal ürünler kullanılan hammaddeler, teknik özellikleri ve tüketici tercihleri açısından da yerli ürünler ile aynı özellikleri taşımaktadır.

2.4. Yerli Üretim

Başvuru Temsil Durumu	Firma Unvan	Üretim Miktarı (Kg) (2021)	Üretim Payı (%)
Başvuru Yapan Üreticiler	Polibak Plastik Film San. ve Tic. A.Ş.	X	X
	Polinas Plastik San. ve Tic. A.Ş.	X	X
Başvuruya Destek Veren Üreticiler	Süper Film Ambalaj San. ve Ticaret A.Ş.	X	X
Toplam		X	%100

Başvuru sahibi firmalardan Polibak Plastik Film San. ve Tic. A.Ş. 2021 yılında Türkiye üretiminin Kg bazında %X'ini, Polinas Plastik San ve Tic. A.Ş. ise %X'ini gerçekleştirmiştir. Geriye kalan üretim ise Süper Film Ambalaj San. ve Tic. A.Ş. tarafından yapılmakta olup anılan firma önlemin uzatılması için başvurmamış olmasına rağmen bazı temel ekonomik göstergelerini sunmak suretiyle ile soruşturmayra resmi destek vermiştir. Daha önceki soruşturmalarla başvuru sahibi firmalar arasında yer alan Politix Firması'ndan herhangi bir bilgi, itiraz ya da geri dönüş sağlanmamıştır. II. dönem uzatma soruşturmasında anılan firmanın üretim içindeki payı %X olup, firmaca hâlihazırda üretmeye devam etmediği, üretim kapasitesi ve miktarına ilişkin bilgi vermemiştir.

2.5. Mevzuat

2.5.1. Mevcut Korunma Önlemi

2/10/2012 tarihli ve 28429 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2012/15 sayılı İthalatta Korunma Önlemlerine İlişkin Tebliğ ile İran menşeli BOPP film ithalatında korunma önlemi soruşturması başlatılmış ve 2/7/2013 tarih ve 28695 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2013/5 sayılı Tebliğ ile İran menşeli olan ürünün ithalatında 4 yıl süre ile miktar kısıtlaması(kota) şeklinde korunma önlemi uygulaması yürürlüğe konulmuştur.

Yerli üreticilerin aynı iddia ile gerçekleştirdiği uzatma başvuruları neticesinde açılan korunma önlemi uzatma soruşturmaları ile 1/7/2017 tarihli ve 30111 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Korunma Önlemlerine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No:2017/8) ve 5/5/2020 tarihli ve 31118 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Korunma Önlemlerine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No:2020/2) kapsamında anılan korunma önlemi 3'er yıl süre ile 2 kez uzatılmıştır.

Söz konusu önlem 1/7/2023 tarihinde son bulacaktır. Mevcut korunma önleminin seviyesi dönemler itibariyle aşağıda yer alan tabloda gösterilmiştir.

G.T.İ.P.	Eşyanın Tanımı	Kota Miktarı (Ton)		
		1.Dönem		2.Dönem
		2/7/2020 - 1/7/2021	2/7/2021- 1/7/2022	2/7/2022 - 1/7/2023
3920.20.21.00.19	Diğerleri	1.412	1.454	1.498

2.5.2. Gümrük Vergisi ve Diğer Vergiler

Yürürlükteki İthalat Rejimi uyarınca İran dahil diğer ülkelere %6,5 oranında gümrük vergisi uygulanmaktadır. Diğer taraftan, 1/1/2021¹ tarihinden geçerli olmak üzere %10 oranında ilave gümrük vergisi belirlenmiş olup, söz konusu eşya ithalatında uygulanan vergiler aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

G.T.İ.P.	KDV (%)	ÖTV (%)	Gümrük Vergisi Oranı (%)							DÜ	
			AB, EFTA, STA	SNG	VNZ	TPS- OIC	GTS ÜLKELERİ				
							EAGÜ	ÖTDÜ	GYÜ		
3920.20.21.00.19	18	-	0	0	1,3	6,5	0	0	3	6,5	

2.5.3. Diğer Mevzuat

22/5/2015 tarihli ve 29363 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan İthalatta Gözetim Uygulanmasına İlişkin 2015/3 sayılı Tebliğ ile CIF birim kıymeti 3.000 \$/ton'un altında olan BOPP film ithalatı gözetime tabi tutulmuştur.

3. İTHALATIN SEYRİ

Bu bölümde soruşturma konusu ürün için yıllar itibariyle ithalatın seyri, piyasa payı ve yerli üretmeye oranına ilişkin istatistikler yer almaktadır. Bunun yanında, ülke bazında ithalat verileri sunularak yerli ve ithal ürünlerin birim fiyatları karşılaştırılmaktadır. Ayrıca, anılan ürünün İran menşeli olanlarına yönelik bir soruşturma olması sebebiyle her kısımda İran menşeli ithalat ayrıca ele alınmıştır.

¹ İthalatta İlave Gümrük Vergisi Uygulanmasına İlişkin Karar (Karar Sayısı: 3351) (31.12.2020 t. 31351 s. R.G.)

İthalatın miktar bakımından değerlendirilmesinde temel miktar birimi olarak Kg kullanılmıştır.

3.1. İthalatın Miktar ve Oransal Değişimi

3920.20.21.00.19 Genel İthalat Verileri				Değişim(%)		
Yıllar	Miktar(Kg)	Dolar Değeri	B.F. (\$/Kg)	Miktar (Kg)	Dolar Değeri	B.F (\$/Kg)
2018	44.375.182	105.922.102	2,39	-	-	-
2019	53.934.062	115.685.459	2,14	%22	%9	-%10
2020	42.551.133	92.134.554	2,17	-%21	-%20	%0,1
2021	59.414.527	157.370.704	2,65	%40	%71	%22
2021(1-9)	37.687.495	97.211.297	2,58	-	-	-
2022(1-9)	59.718.136	176.210.339	2,95	%58	%81	%14

İnceleme konusu ürünün tüm ülkelerden yapılan ithalat miktarı, 2019 yılında bir önceki yıla göre %22 artarken, 2020 yılında %21 oranında azalmıştır. İthalat, 2021 yılında ise %40 artış göstererek 59.415 bin kg'a ulaşmıştır. 2022 yılının dönemsel verileri, 2021 yılının aynı dönemi ile karşılaştırıldığında ise artış oranının %58 olarak gerçekleştiği görülmektedir. Belirtilen yıllar için miktar bazındaki seyir, benzer şekilde ithalat değerinde de görülmektedir.

İthal birim fiyatları ise, 2019 yılında bir miktar azalarak 2,14 \$/Kg'a gerilemiş olmakla birlikte, birim fiyatların izleyen yıllarda artış eğiliminde olduğu, 2022 yılının ilk 9 ayında 2,95 \$/Kg ile incelenen döneminin en yüksek seviyesine ulaştığı görülmektedir.

3920.20.21.00.19 İran Menşeli İthalat Verileri				Değişim(%)		
Yıllar	Miktar(Kg)	Dolar Değeri	B.F. (\$/Kg)	Miktar (Kg)	Dolar Değeri	B.F(\$/Kg)
2018	477.587	870.645	1,82	-	-	-
2019	0	0	-	-	-	-
2020	119.371	204.718	1,71	-	-	-
2021	447.855	953.006	2,13	%275	%366	%24
2021(1-9)	95.003	220.202	2,32	-	-	-
2022(1-9)	1.361.155	3.297.866	2,42	%1333	%1398	%5

Yukarıda yer alan tabloda ise, İran menşeli BOPP film ithalatı gösterilmiştir. BOPP film ithalatı soruşturma döneminin ilk yılı olan 2018 yılında 478 bin kg olarak gerçekleşmişken, izleyen yılda İran'dan söz konusu ürün ithal edilmemiştir. 2020 yılında ithalat miktarı 119 bin kg ile sınırlı kalmış iken, 2021 yılında %275 oranında artış kaydederek 448 bin kg'a ulaşmıştır. 2022 yılının dönemsel verileri bir önceki yılın aynı dönemi ile karşılaştırıldığında ise, ithalatın 14 kat artarak 1.361 bin kg seviyesine ulaştığı görülmektedir. İthalatın değer bakımından değişimini de benzer seyri izlemiştir. Birim fiyatlar ise 2020 yılında 1,71\$/Kg olarak gerçekleşmişken, artan bir seyir izlemiştir ve 2022 yılının dönemsel verisinde 2,42 \$/Kg olarak gerçekleşmiştir.

3.2. Nispi İthalat

3.2.1. İthalatın Yerli Üretime Oranı

Nispi ithalat göstergesi olarak ithalatın yerli üretime oranı, Kg bazında ithalat miktarının yerli üretim miktarına oranlanması sonucunda elde edilmiş olup aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Nispi İthalat	2018	2019	2020	2021	2021(1-6)	2022(1-6)
İthalat/ Yerli Üretim *Endeks	100	120	82	115	100	178
İran Menşeli İthalat/Yerli Üretim *Endeks	100	0	21	112	100	3199

* Polibak, Polinas Firmaları üretim rakamlarına dayanmaktadır. Yerli üreticilerden elde edilen dönemsel verilerin 6 (altı) aylık olması nedeniyle ithalat verisi aynı dönem kullanılarak hesaplanmıştır.

İthalatın yerli üretime oranı, 2020 yılı dışında artış eğilimi göstermiştir.

İran menşeli ithalatın yerli üretime oranı ise 2020 yılından itibaren artış kaydetmiş ve 2022 yılının ilk altı aylık döneminde endeks, bir önceki yılın aynı dönemine göre %3199 oranında artmıştır.

3.2.2. İthalatın Piyasa Payı

İthalatın piyasa payı hesabında, ithalat miktarı ile ülkemizdeki üretimin önemli kısmını gerçekleştiren yerli üreticilerin yurt içi satış miktarlarının toplanmasıyla iç piyasa (tüketim) büyülüğu tespit edilmiş olup, ithalatın tüketime oranlanması ile ithalatın piyasa payı elde edilmiştir.

Yurt içi Piyasa	2018	2019	2020	2021	2021 (1-6)	2022 (1-6)
Genel İthalat Piyasa Payı Endeks	100	114	87	115	100	151
İran'dan İthalatın Piyasa Payı Endeks	100	0	23	80	100	2718

*Yerli üreticilerden (Polibak A.Ş., Polinas A.Ş., Süperfilm A.Ş.) elde edilen dönemsel verilerin 6 (altı) aylık olması nedeniyle ithalat verisi aynı dönem kullanılarak hesaplanmıştır.

İthalatın piyasa payı genel ithalat ve İran menşeli ithalat için ayrı ayrı ele alınmıştır. 2020 yılındaki düşüş dışında, genel ithalatın piyasa payı sürekli artış seyri izlemiştir. İran menşeli ithalatın piyasa payı ise 2019 yılında %0 iken, izleyen yıllarda artarak 2022 yılının dönemsel verilerinde en yüksek seviyeye ulaşmıştır.

3.3. Ülkeler İtibarıyla İthalat

Soruşturma konusu ürünün tedarikçi ülkeler itibarıyla ilk 20 ülke 2022 yılı dönemsel verilerinin ithalat miktarlarına göre sıralanarak aşağıda yer alan tablo elde edilmiştir. 2022 yılının ilk 9 ayında, ithalatın %20'si Mısır'dan gerçekleşmiş olup, bunu sırasıyla %14 ve %10 oranlarıyla Çin ve Bulgaristan izlemiştir.

İran, bu sıralamada %2 orANIyla 14. sırada yer almaktadır. 2019 yılında İran'dan ürünün ithalatı gerçekleşmemiş olup, 2020 yılında ise genel ithalat içindeki payı %1'in altında kalmıştır. İzleyen yıllarda ise, 2020 yılından itibaren ithalat artış kaydetmiş ve 2022 yılının dönemsel verilerinde genel ithalat içindeki payı %2 seviyesinde gerçekleşmiştir.

İthalatta gerçekleşen birim fiyatlar incelendiğinde ise İran menseli ithalatta birim fiyatların diğer ana tedarikçi ülke fiyatlarına göre düşük seviyelerde gerçekleştiği görülmektedir.

Ülke Adı	2018		2019		2020		2021		2021(1-9)		2022(1-9)	
	Pay	BF	Pay	BF	Pay	BF	Pay	BF	Pay	BF	Pay	BF
	(Kg)	(\$/Kg)	(Kg)	(\$/Kg)	(Kg)	(\$/Kg)	(Kg)	(\$/Kg)	(Kg)	(\$/Kg)	(Kg)	(\$/Kg)
Mısır	%12	1,93	%12	1,79	%6	1,66	%24	2,45	%22	2,30	%20	2,76
Çin	%17	,06	%18	1,80	%12	1,79	%8	2,59	%9	2,51	%14	2,67
Bulgaristan	%4	1,86	%19	1,84	%23	1,69	%14	2,57	%13	2,38	%10	2,97
İtalya	%11	2,86	%7	2,75	%10	2,62	%9	3,08	%10	3,07	%7	3,73
S.Arabistan	%8	1,73	%5	1,60	%2	1,71	%4	2,31	%3	2,19	%7	2,75
Hindistan	%6	1,80	%4	2,04	%2	2,08	%2	2,44	%2	2,29	%5	2,83
Belçika	%8	3,60	%5	3,52	%8	3,25	%5	3,60	%6	3,59	%4	3,96
Hollanda	%2	2,92	%3	2,66	%3	2,58	%3	2,72	%3	2,79	%4	3,03
Almanya	%6	2,90	%6	2,88	%7	2,82	%5	3,10	%5	3,10	%4	3,28
Yunanistan	%7	1,95	%7	1,77	%8	1,61	%5	2,22	%7	2,15	%4	2,69
Rusya F.	%2	2,10	%	1,80	%	4,46	%	3,24	%	4,14	%3	2,06
Macaristan	%1	2,95	%1	2,57	%1	2,84	%3	2,73	%2	2,67	%3	3,01
Malezya	%2	2,33	%1	1,81	%3	1,81	%4	2,41	%4	2,39	%3	2,78
İran	%1	1,82	%0	0	%0,6	1,71	%1	2,13	%	2,32	%2	2,42
Fransa	%2	2,76	%1	2,64	%1	2,61	%1	2,77	%1	2,70	%1	3,25
Güney Kore	%2	2,26	%1	2,40	%4	2,22	%2	2,85	%2	2,59	%1	3,89
Portekiz	%	2,07	%	2,95	%	2,71	%2	2,69	%1	3,21	%1	2,86
İngiltere	%3	3,26	%2	2,88	%2	2,53	%2	3,13	%2	3,09	%1	3,84
Polonya	%	2,32	%	2,46	%	3,80	%1	2,76	%	3,19	%1	3,13
Endonezya	%4	2,65	%4	2,55	%3	2,40	%1	2,80	%2	2,76	%1	3,29
Diger	%4	3,01	%4	2,42	%3	2,88	%4	2,29	%5	2,33	%2	3,15
G. Toplam	%100	2,39	%100	2,14	%100	2,17	%100	2,65	%100	2,58	%100	2,95

3.4. Fiyat Karşılaştırması

Ülkeler itibarıyla ithalatın ele alındığı önceki bölümdeki tablodan da anlaşılacağı üzere, 2022 yılı ithalat payına göre sıralama yapıldığında ilk sıralarda yer alan ilk üç ülkenin ithal birim fiyatları benzerlik arz etmekle birlikte, genellikle İtalya, Belçika, Almanya ve Hollanda menseli ürünlerin fiyatları yüksek seyredenken, İran'ın fiyatları hem bahsi geçen ülkelerin fiyatlarından hem de ortalama ithal birim fiyatlarından çok daha düşüktür.

Ortalama ithal birim fiyatları 2020 ve 2021 yıllarında sırasıyla 2,17 \$/Kg ve 2,65 \$/Kg iken, İran menseli ithal birim fiyatları anılan yıllarda sırasıyla 1,71 \$/Kg ve 2,13 \$/Kg seviyesinde gerçekleşmiştir.

Soruşturma konusu ürünün yerli ve İran menşeli ithal olanlarının ortalama birim fiyatlarının karşılaştırıldığı tablo aşağıda yer almaktadır. Tabloda sunulan verilerin hazırlanmasında yerli ürünlerin ortalama ticari maliyeti, yurt içi satış fiyatları, ithal ürünlerin gümrük vergisi eklenmiş CIF fiyatları ve ilgili dönemdeki ortalama döviz kuru kullanılmış olup, bu verilere göre fiyat kırılması ve fiyat baskısı oranları hesaplanmıştır.

“Fiyat kırılması”, ithal ürünlerin fiyatının yerli ürünlerin fiyatının ne kadar altında olduğunu, “fiyat baskısı” ise yerli ürünlerin ortalama birim ticari maliyetine makul bir kâr oranı eklemesile bulunan fiyatın, ortalama ithal birim fiyatı tarafından ne oranda baskılandığını göstermektedir. Bu hesaplamalarda [(Yerli Fiyatı-İthal Fiyatı)/Yerli Fiyatı] formülü kullanılmıştır. Fiyat yıpranması hesabında ise yerli ürün yurt içi satış fiyatları yıllık ÜFE endeksi kullanılarak reel hale getirilmiştir. İnceleme konusu ürünün Kg bazında fiyat karşılaştırması aşağıda yer almaktadır.

Fiyat Karşılaştırması	Birim	2018	2019	2020	2021	2021 (1-6)	2022 (1-6)
Yurt İçi Satış Fiyatı	TL/Kg	X	X	X	X	X	X
	\$/Kg	X	X	X	X	X	X
Ticari Maliyet + %10 Kâr	TL/Kg	X	X	X	X	X	X
	\$/Kg	X	X	X	X	X	X
İran Menşeli İthal Birim Fiyatı (\$)	\$/Kg	1,82	-	1,71	2,13	2,46	2,39
Ağırlıklı Ort. İran Menşeli İthal Birim Maliyeti*	\$/Kg	1,94	-	1,83	2,48	2,87	2,78
Fiyat Kırılması	%	X	X	X	X	X	X
Fiyat Baskısı	%	X	X	X	X	X	X
Fiyat Yıpranması (Yurt İçi Satış Reel Fiyatı)	TL/Kg	X	X	X	X	X	X
Dolar Kuru	\$/TL	4,8	5,7	7,0	7,6	7,8	16,1

Kaynak: Polibak, Polinas, TÜİK, TCMB.

(*İthal birim fiyatına %1 ithal masrafları ve 2018-2020 yılları için %6,5, 2021 yılından itibaren %6,5 gümrük vergisi ve %10 IGV dahil edilmiştir.

Yukarıda sunulan verilere göre yerli üreticilerin yurt içi ortalama birim satış fiyatı 2018-2021 yıllarında ve 2022 yılının dönemsel verilerinde X-X \$/Kg aralığında seyredenken, İran menşeli ithal ürünlerin birim maliyeti aynı dönemlerde 1,71-2,87 \$/Kg arasında gerçekleşmiştir. İran menşeli ürünlerin, soruşturma konusu dönem boyunca yerli ürünlerin yurt içi satış fiyatlarını kırdığı ve fiyat baskısı olduğu görülmektedir.

4. YERLİ ÜRETİM DALININ EKONOMİK GÖSTERGELERİ

Bu bölümde yer alan göstergeler başvuru sahibi Polibak ve Polinas firmaları tarafından sağlanan, 2018-2021 yılları ile 2021 ve 2022 yıllarının ilk yarısını kapsayan verilerden yararlanılarak hazırlanmıştır. Başvuruya destek veren Süper Film firmasının verisi sadece tüketim miktarı hesaplamasında kullanılmıştır. Tablolarda yer alan veriler, yıllık bazda 2018 rakamlarına göre, 2022(6) dönemsel verisi ise 2021(6) rakamına göre endekslenmiştir.

4.1. Tüketim

Tüketim	2018	2019	2020	2021	2021(1-6)	2022(1-6)
Endeks	100	107	111	117	100	112

İç piyasa büyülüğünün yıllar içindeki değişimine bakıldığında, 2018 yılı ile 2021 yılı arasında kümülatif olarak %17 oranında artış kaydedildiği, 2022 yılının dönemsel verisinde de tüketimin bir önceki yılın aynı dönemine göre %12 oranında yükseldiği görülmektedir.

4.2. Üretim

Üretim	2018	2019	2020	2021	2021(1-6)	2022(1-6)
Endeks	100	102	117	116	100	96

2018-2020 yıllarında yerli üretim miktarı artış kaydetmiş, 2021 yılında ise bir önceki yıla göre %1 oranında azalmıştır. 2022 yılının üretme ilişkin dönemsel verilerinde ise, üretim bir önceki yılın aynı dönemine göre %4 oranında azalmıştır.

4.3. Yurt içi satışlar

Yurt içi Satışlar	2018	2019	2020	2021	2021(1-6)	2022(1-6)
Endeks	100	102	119	115	100	90

Başvuru sahibi yerli üreticilerin yurt içi satışları, 2018 ve 2019 yıllarında yaklaşık aynı seviyede kalırken, 2020 yılında endeks 119'a yükselmiştir. 2021 yılında ise %4 oranında azaldığı görülmektedir. Yerli üreticilerin satışlarının 2022 yılının dönemsel verilerinde de, bir önceki yılın dönemsel verilerine kıyasla azalış seyrini sürdürdüğü anlaşılmaktadır.

4.4. Yurt dışı satışlar

Yurt dışı Satışlar	2018	2019	2020	2021	2021(1-6)	2022(1-6)
Endeks	100	104	121	126	100	103

2018 yılında 100 olan endeks, sonraki yıllarda sürekli artış kaydederek 2021 yılında 126 olarak gerçekleşmiştir. 2022 yılının dönemsel verileri bir önceki yılın dönemsel verisi ile karşılaştırıldığında da artış seyrinin devam ettiği görülmektedir.

4.5. Kapasite ve Kapasite Kullanım Oranı

Kapasite	2018	2019	2020	2021	2021(1-6)	2022(1-6)
Kapasite Endeks	100	97	107	107	100	98
KKO Endeks	100	105	110	109	100	97

Yerli üreticilerin üretim kapasitesi, 2019 yılında %3 oranında gerilemiş, 2020 yılında ise endeks artarak 107 olarak gerçekleşmiştir.

2020larındaki kapasite artışına rağmen KKO da artış kaydetmiştir. Diğer taraftan KKO, 2021 yılı ile 2022 yılının dönemsel verilerinde azalmıştır.

4.6. Stoklar

Stoklar	2018	2019	2020	2021	2021(1-6)	2022(1-6)
Endeks	100	115	97	86	100	98

Soruşturma konusu dönemde yerli üreticilerin dönem sonu stokları 2020 yılında, yurt içi ve yurt dışı satışların artışına bağlı olarak azalmıştır. 2021 yılında da üretimdeki azalış nedeniyle bir önceki yıla göre azalan endeks 86 seviyesine gerilemiştir. 2022 yılının dönemsel verilerinde de stok miktarının bir miktar azalış eğiliminde olduğu anlaşılmaktadır

4.7. İstihdam

İstihdam	2018	2019	2020	2021	2021(1-6)	2022(1-6)
Endeks	100	102	104	106	100	100

Yerli üreticilerin soruşturma konusu ürünün üretiminde istihdam ettiği doğrudan işçi sayısı endeksi 2018 yılında 100 iken, 2021'de 106 olarak gerçekleştiği, 2022 yılı dönemsel verisinde stabil devam ettiği görülmektedir.

4.8. Verimlilik

Verimlilik	2018	2019	2020	2021	2021(1-6)	2022(1-6)
Endeks	100	100	113	110	100	96

İşçi başına bir yılda üretilen BOPP film miktarını gösteren istihdam verimliliğinin, 2018-2019 yılları arasında değişim göstermemesine karşın, 2020 yılında %13 oranında artış kaydettiği görülmektedir. 2021'in dönemsel verisinde 100 olarak alınan verimlilik endeksi 2022 yılının dönemsel verisinde 96 olarak gerçekleşmiştir.

4.9. Kârlılık

Kârlılık	2018	2019	2020	2021	2021(1-6)	2022(1-6)
Endeks	100	-180	438	1.623	100	135

2018-2020 yılları arasında kârlılığın düşük seyrettiği, 2019 yılında ise soruşturma konusu dönemin en düşük seviyesinde (-180) gerçekleştiği görülmektedir. 2021 yılında 1.623'e çıkan kârlılık oranı endeksinin, 2022 yılı dönemsel verisinde de artış eğilimini devam ettirdiği anlaşılmaktadır.

4.10. Ekonomik Göstergelerin Değerlendirilmesi

Soruşturma konusu ürünün yerli üretimine ilişkin temel ekonomik göstergeler Ek-2'de yer almaktadır. Bu verilere göre, iç piyasanın soruşturma dönemi boyunca genişlediği görülmüş, genel ithalatın piyasa payı da 2020 yılı dışında artış kaydetmiştir. İran'dan yapılan ithalatın piyasa payı 2019 yılında sıfırlanmış ve hiç ithalat gerçekleşmemiştir. 2020 yıldından sonra ise İran menşeli ithalatın piyasa payının genel ithalatın piyasa payına paralel bir seyir izleyerek artış kaydettiği ve 2022 yılının dönemsel verilerinde soruşturma döneminin en yüksek seviyesi olan %1 oranına ulaştığı görülmektedir.

Yerli üreticilerin istikrarlı devam etmekte olan üretim miktarı 2021 yılında bir miktar düşüş kaydetmiştir.

2020 yılında yerli üreticilerin yurt içi ve yurt dışı satışlarını %17 oranında artırdığı, diğer yıllarda ise satışların stabil devam ettiği, stok miktarının ise yıllara ilişkin üretim ve satış miktarlarına göre, 2019 yılında artarken 2020, 2021 yıllarında azalış kaydettiği anlaşılmaktadır.

İnceleme konusu dönem boyunca 2019 yılı dışında kârlılığın artış kaydettiği görülmektedir.

5. DÜNYA PİYASASININ DEĞERLENDİRİLMESİ

International Trade Center (ITC)'dan elde edilen istatistikler ışığında, 2018-2021 yılları itibarıyle 3920.20 GTP kapsamında, BOPP film ihracatçısı ülkelerin ilk 35'inden gerçekleşen ihracat verileri aşağıda yer alan tabloda gösterilmektedir. Trade Map'de 3920.20.21.00.19 GTİP'sine yönelik detaylı veri bulunmadığı için 3920.20 GTP'si çerçevesinde inceleme yapılmış olup genel bir değerlendirme elde edilmiştir.

Bahse konu tabloda, 2021 yılındaki miktar sıralamasında soruşturma konusu ürünün küresel ihracatına yer verilmiştir. Tabloda, ilk 3 sırada Çin, Almanya ve İtalya yer almaktır, söz konusu ülkeleri 5inci sırayla ülkemiz izlemektedir.

BOPP film endüstrisinin, ürünün özellikle gıda endüstrisi için önemli hijyenik ürün koruması ve teslimatı sağlama nedeniyle küresel talebin yıllar itibarıyle artış kaydettiği görülmektedir. İran'ın BOPP film ihracatının da yıllar itibarıyle artış eğiliminde olduğu anlaşılmaktadır.

İhracatçılar	Miktar (Bin Ton)					Değer (Milyon USD)				
	2017	2018	2019	2020	2021	2017	2018	2019	2020	2021
Çin	287	306	364	375	452	613	706	786	798	1.164
Almanya	303	290	285	279	309	1.155	1.191	1.101	1.063	1.362
İtalya	281	270	282	277	269	849	849	820	787	919
Hindistan	117	140	135	150	185	233	291	276	291	467
Türkiye	130	139	142	158	168	351	396	394	419	540
Portekiz	117	133	160	166	160	288	357	361	368	486
ABD	136	131	129	137	155	585	581	540	519	607
Belçika	152	143	128	134	140	458	465	408	371	420

İhracatçılar	Miktar (Bin Ton)					Değer (Milyon USD)				
	2017	2018	2019	2020	2021	2017	2018	2019	2020	2021
Polonya	72	98	104	115	112	193	277	260	267	347
Bulgaristan	53	71	92	98	94	101	140	166	170	235
Tayvan	94	88	88	84	93	208	208	221	196	236
Rusya F.	65	72	74	78	90	107	130	128	128	200
Endonezya	77	73	73	83	84	169	169	161	171	198
Mısır	112	99	97	58	82	209	203	198	193	310
Hollanda	76	67	63	62	79	237	220	209	209	298
Meksika	68	66	65	67	75	233	230	208	200	297
Hindistan	35	34	34	36	70	84	91	86	90	203
Malezya	67	69	73	67	70	135	150	149	131	165
Tayland	66	72	67	59	68	123	144	136	114	153
Kore	70	69	68	61	67	235	241	230	205	249
Fransa	84	80	62	57	60	217	234	203	186	224
Japonya	58	58	54	51	57	338	359	341	342	392
S.Arabistan	73	58	48	59	52	121	107	84	102	195
İspanya	57	55	50	52	48	206	222	221	209	216
Çekya	40	50	42	39	46	110	128	123	131	172
Vietnam	19	18	23	16	44	61	66	81	53	84
Brazilıya	28	30	35	37	41	52	61	70	69	104
Peru	43	45	44	52	41	104	118	114	119	132
Kanada	38	35	33	33	33	154	152	150	139	160
Avusturya	43	43	44	48	33	131	144	132	139	127
İran	17	18	19	22	30	42	41	36	41	61
Diğer	3.333	3.378	3.462	3.352	3.644	9.722	10.361	9.950	9.665	12.500
Dünya	6.210	6.299	6.439	6.359	6.951	17.826	19.032	18.345	17.885	23.223

Başvuru sahibi yerli üreticiler tarafından, BOPP film tüketimini belirleyen esas faktörün ürünün fiyatları olduğu belirtilmektedir. İran menseli BOPP film ithal birim fiyatları ülkemiz ve diğer ülkelerin fiyatlarının çok altında seyretmektedir. Bu durum, İran üreticilerinin petrol mamülü olan hammadde ve düşük enerji fiyatları nedeniyle önemli maliyet avantajına sahip olmalarından ve düşük üretim maliyeti avantajı ile ihrac pazarlarında rekabetçi fiyat düzeyleri ile faaliyet göstergelerinden kaynaklanmaktadır. Ayrıca, İran'ın Türkiye sınırına yakın lokasyonda bulunmasının sağladığı lojistik avantaj da taşıma maliyetlerini düşürmektedir.

İhracatçılar	Birim Fiyat				
	2017	2018	2019	2020	2021
Çin	2,14	2,31	2,16	2,13	2,58
Almanya	3,81	4,11	3,86	3,81	4,41
İtalya	3,02	3,14	2,91	2,84	3,42
Hindistan	1,99	2,08	2,05	1,94	2,53
Türkiye	2,70	2,85	2,77	2,66	3,22
Portekiz	2,45	2,68	2,26	2,22	3,04
ABD	4,29	4,42	4,20	3,80	3,90
Belçika	3,02	3,25	3,19	2,77	3,01

İhracatçılar	Birim Fiyat				
	2017	2018	2019	2020	2021
Polonya	2,69	2,82	2,50	2,33	3,09
Bulgaristan	1,91	1,96	1,82	1,73	2,51
Tayvan	2,21	2,37	2,53	2,33	2,54
Rusya F.	1,66	1,80	1,73	1,64	2,22
Endonezya	2,18	2,31	2,22	2,06	2,36
Mısır	1,86	2,06	2,04	3,33	3,80
Hollanda	3,12	3,27	3,29	3,37	3,76
Meksika	3,45	3,50	3,19	2,96	3,95
Hindistan	2,41	2,69	2,51	2,50	2,89
Malezya	2,03	2,15	2,04	1,96	2,35
Tayland	1,86	2,01	2,02	1,93	2,27
Kore	3,37	3,51	3,41	3,33	3,74
Fransa	2,59	2,94	3,28	3,29	3,75
Japonya	5,82	6,23	6,37	6,70	6,93
S.Arabistan	1,65	1,83	1,77	1,73	3,74
İspanya	3,59	4,02	4,38	4,04	4,46
Çekya	2,74	2,58	2,95	3,40	3,70
Vietnam	3,26	3,73	3,50	3,33	1,91
Brazilya	1,87	2,04	1,98	1,89	2,54
Peru	2,46	2,62	2,57	2,27	3,24
Canada	4,09	4,31	4,59	4,25	4,83
Avusturya	3,04	3,33	3,01	2,92	3,85
İran	2,48	2,29	1,86	1,87	2,05
Diğer	0,49	0,50	0,45	0,43	0,49
Dünya	1,57	1,65	1,55	1,52	1,80

Diğer taraftan, aşağıdaki tabloda 2021 yılı için 3920.20 GTP'sinden İran'ın tüm dünyaya yaptığı ihracat verileri miktarı göre sıralanmış olup, Türkiye'nin bu sıralamada ikinci sırada yer aldığı görülmektedir. Ayrıca İran'ın ülkemize yaptığı ihracatta ortalama birim fiyatlarının tüm dünyaya yaptığı ihracat birim fiyatlarının da altında kaldığı dikkat çekmektedir. Miktar ve değer bakımından incelendiğinde ise, 2019 yılı dışında sürekli artış kaydettiği görülmektedir.

3920.20	Miktar (Ton)				Değer (USD)				\$/Ton			
	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021
İthalatçılar	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021
Irak	8.492	10.314	13.175	16.323	21.873	20.473	25.452	33.074	2,58	1,98	1,93	2,03
Türkiye	2.359	2.084	2.577	5.444	4.409	3.375	4.172	10.404	1,87	1,62	1,62	1,91
Afganistan	3.768	4.696	4.282	4.573	8.649	8.632	8.554	11.455	2,30	1,84	2,00	2,50
Azerbaycan	875	510	594	707	1.788	876	868	1.269	2,04	1,72	1,46	1,79
Suriye	22	154	304	555	45	265	499	913	2,05	1,72	1,64	1,65
Almanya	-	-	90	447	-	-	98	511	-	-	1,09	1,14
Ermənistan	203	138	181	316	347	185	260	672	1,71	1,34	1,44	2,13
Özbekistən	-	36	49	196	-	58	78	458	-	1,61	1,59	2,34
Ukrayna	-	-	7	192	-	-	11	315	-	-	1,57	1,64
Diğer	2.040	1.179	891	712	3.560	1.701	1.382	1.302	1,75	1,44	1,55	1,83

3920.20	Miktar (Ton)				Değer (USD)				\$/Ton			
İthalatçılar	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021
Dünya	18.007	19.314	22.218	29.649	41.194	35.931	41.487	60.871	2,29	1,86	1,87	2,05

6. YERLİ ÜRETİCİLERİN REKABET KOŞULLARINA UYUMU

Ülkemizde daha önceki soruşturmalar kapsamında başvuruda bulunan ve plastik esnek ambalaj filmi olan BOPP film alanında üretim yapan ve bu filmlerle gıda ağırlıklı olmak üzere bant, etiket, tekstil gibi sektörler ile bazı sanayici firmalara (matbaa vb.) ambalaj filmi üreten 4 yerli üretici bulunmaktadır, önemli çapında sahip Polibak ve Polinas Firması mevcut önlemin uzatılması için başvuruda bulunmuştur.

Korunma önleminin yürürlüğe girmesinden sonra, X Firması sektöründe dünya liderleri ile rekabet edebilmek amacıyla toplamda yıllık X üretim kapasitesine ulaşmıştır. Diğer taraftan yeni hat yatırımı bulunmaktadır. Söz konusu hattın devreye girişi ile birlikte %X oranında kapasite artışı öngörmektedir. Etiket filmlerine ilişkin yatırımla da yıllık X kapasiteli etiket filmleri üretim olanağı bulunmaktadır.

Firma, ayrıca ekstrüzyon laminasyonu prosesine uygun bariyer metalize film geliştirerek düzenli üretmeye geçmiştir. Yine devreye alınan yeni hatları ile birlikte kalıp içi etiketleme uygulamasına uygun solid beyaz etiket üretilmeye başlanmıştır. Firma, 7 farklı tipte üretim yapabilme imkanı ile müşterilere üst seviyede hizmet sunmakta ve potansiyel ve mevcut müşterilerine yeni yatırımlar ve ürünler konusunda düzenli bilgilendirme yapmaktadır.

Diğer yerli üretici X Firmasının ise, süreklilik arz eden ARGE ve verimlilik çalışmaları bulunmaktadır, üretim hatlarında daha az enerji tüketen ve daha verimli çıktı sağlayan çalışmalar yapmaktadır. Maliyetleri azaltabilmek amacıyla bobin çaplarını artırmak suretiyle nakliye maliyetlerini azaltarak ve birim zamanda üretilen tonajı artırarak yurt içi ve yurt dışı pazarları için bir çok çeşit yeni film üretimi gerçekleştirmektedir. Ayrıca mevcut üretimi olan ürünlerde de iyileştirme çalışmaları bulunmaktadır.

7. KORUNMA ÖNLEMİNİN GEREKLİ OLMAYA DEVAM EDİP ETMEDİĞİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Bu bölümde mevcut korunma önleminin ciddi zararı önlemek veya gidermek için gerekli olmaya devam edip etmediğinin tespitine yönelik değerlendirmeler yer almaktadır.

İnceleme dönemi itibarıyle BOPP film genel ithalatının 2020 yılı dışında sürekli artış kaydettiği, 2022 yılının ilk 9 aylık dönemsel verilerinde artışın devam ettiği görülmektedir. İran menseli ithalat ise 2021 yılından itibaren artış göstermiş ve 2022 yılının 9 aylık döneminde de önemli bir sıçrayış kaydetmiştir.

İran menseli BOPP film, konum olarak en yakındaki ülke olan ülkemize yönelik devam etmeye, ithalatın birim fiyatı ise gerek genel ortalama birim fiyatlarının gerekse yurt içi satış fiyatlarının oldukça altında kalmaktadır. İran'ın maliyet ve diğer avantajlar sayesinde elde ettiği fiyat rekabeti üstünlüğünün BOPP film tüketiminde önemli yer tuttuğu tespit edilmiştir.

Diğer yandan, mezkûr korunma önleminin uygulanmasıyla birlikte, yerli üreticilerin ürün çeşitliliğini artırarak yeni yatırımlara yöneldiği, yerli üretimin, rekabet koşullarına uyum sağlama yönünde önemli gelişmeler kaydettiği görülmektedir.

Ayrıca, İran'ın Türkiye'ye gerçekleştirdiği 3920.20 GTP'teki ihracatın toplam ihracatı içerisindeki payının 2020 ve 2021 yıllarında sırasıyla %14, %30 şeklinde artış kaydettiği ve bu GTP'ten ihracatını en fazla yaptığı ikinci sıradaki ülkenin Türkiye olduğu görülmektedir.

İran'ın uluslararası ihracat fiyatları da incelenmiş olup, ülkemize yapılan ihracatın, diğer ülke ihracat birim fiyatlarının altında olduğu görülmüştür.

Özellikle bahsi geçen ürün grubu, 2021 yılı sonrası getirilen yasal düzenleme ile ilave gümrük vergisinin %10 oranında yürürlüğe girmesine rağmen, 2021 yılında İran'dan yapılan ithalatta önemli artış olduğu dikkat çekmektedir.

Diğer taraftan, yerli üreticiler, Wodd Mackenzie PCI raporundan da bahisle, İran'da BOPP film üretimi için kapasite artışı beklediğini belirtmektedir.

Bu kapsamda, söz konusu önlemin uzatılmaması durumunda ithalatta yaşanan artışın daha da artabileceği, birim fiyatların ise daha da düşebileceği değerlendirilmektedir. Ayrıca, İran'ın dünyaya ve Türkiye'ye gerçekleştirdiği anılan ürün ihracatına ilişkin analizden yola çıkılarak korunma önleminin olmaması durumunda İran'ın ihracatının Türkiye'ye artan oranda yönelmesinin muhtemel olduğu değerlendirilmektedir.

8. SONUÇ

Soruşturma dönemi itibarıyla 2019 yılı dışında İran menşeli BOPP film ithalatı sürekli artış kaydetmiştir. 1/1/2021 tarihinden itibaren getirilen yasal düzenleme ile %10 oranında ilave gümrük vergisinin yürürlüğe girmesine rağmen, bu tarihten itibaren İran'dan yapılan ithalatta önemli artış olması dikkat çekmektedir. Öte yandan, önlemin kalkması halinde İran menşeli ürünlerin, bu ülkenin iç piyasasındaki artan kapasite ve arz fazlası gibi nedenlerle konum olarak en yakındaki ülke olan ülkemize yönelmeye devam edeceği düşünülmektedir.

İran menşeli ürünlerin gerek tüm ülkelerden gerçekleşen ortalama ithal birim fiyatlarının gerekse yurt içi satış fiyatlarının oldukça altında kalması neticesinde ortaya çıkan fiyat rekabeti üstünlüğü yerli üretimi tehdit eden önemli bir faktördür.

Ayrıca, İran'ın Türkiye'ye gerçekleştirdiği ihracatın toplam ihracatı içerisindeki payı 2020- 2021 döneminde artış kaydetmiş olup, İran'dan ülkemize yapılan ihracatın birim fiyatları, diğer ülke ihracat birim fiyatlarının altında kalmaktadır.

Bu bağlamda, 2013 yılından beri uygulanmakta olan korunma önleminin de etkisiyle meydana gelen olumlu gelişmelerin ve yerli üreticilerin yatırım çalışmalarının devamı bakımından mevcut önlemin süresinin uzatılması önem kazanmaktadır.

2022 yılının ilk 9 ayında ithalat miktarının önemli ölçüde yükselişe geçmesi, ortalama ithal birim fiyatlarının düşük seyretmesi, yerli üreticilerin ileri teknoloji üretim ve kapasite artışına yönelik girişi yatırımların tamamlanması için zamana ihtiyaç olması nedenleriyle, mevcut korunma önleminin ciddi zararı önlemek veya gidermek için gerekli olmaya devam ettiği tespit edilmiştir.

Diğer taraftan, yerli üreticilerin gelecekte korunma önleminin uygulanmayacağı bir rekabet ortamına intibak etmeyeceğini dair önemli yatırımlar gerçekleştirdiği sundukları rekabete uyum planlarılığında tespit edilmiştir. Özellikle, anılan firmalar ilerleyen yıllarda yeni ve farklı BOPP film tipleri üretimine gereken ürün gamlarını genişletmişler, daha dayanaklı ve kullanışlı ürünler üretmeye odaklanmışlar, Ar-Ge çalışmalarını genişletmişler, kalite standartlarının artırılması yönünde firma bünyesinde çalışmalar yürütmüşlerdir.

Sonuç itibarıyle, soruşturma konusu ürünün İran menseli olanlarının ithalatında uygulanmakta olan korunma önleminin süresinin uzatılması için gerekli şartların olduğu değerlendirilmektedir. Bu çerçevede, İran menseli BOPP film ithalatında uygulanmakta olan korunma önleminin süresinin 3 yıl daha uzatılması ve mevcut korunma önleminin dönemler itibarıyla liberalize edilerek aşağıdaki tabloda belirtilen şekilde uygulanmasının yerinde olacağı değerlendirilirmektedir.

G.T.İ.P.	Eşyanın Tanımı	Kota Miktarı (Ton)		
		1.Dönem	2.Dönem	3.Dönem
		2/7/2023 - 1/7/2024	2/7/2024 - 1/7/2025	2/7/2025 - 1/7/2026
3920.20.21.00.19	Digerleri	1.544	1.592	1.642

Ek-1: BOPP Film Ülke Bazında İthalat İstatistikleri

	Net Ağırlık(Kg)						Dolar Değeri						S/NetKg					
	2018	2019	2020	2021	2021(1-9)	2022(1-9)	2018	2019	2020	2021	2021(1-9)	2022(1-9)	2018	2019	2020	2021	2021(1-9)	2022(1-9)
Mısır	5.329.610	6.207.423	2.401.155	13.971.434	8.119.787	11.924.826	10.286.917	11.113.257	3.994.185	34.164.557	18.713.369	32.906.960	1,93	1,79	1,66	2,45	2,30	2,76
Çin	7.440.696	9.764.122	5.086.135	4.871.641	3.550.337	8.618.407	15.359.771	17.536.790	9.115.854	12.602.539	8.908.928	22.998.627	2,06	1,80	1,79	2,59	2,51	2,67
Bulgaristan	1.602.095	10.407.249	9.985.386	8.149.005	4.913.827	6.269.566	2.981.421	19.130.398	16.872.084	20.943.111	11.714.152	18.624.718	1,86	1,84	1,69	2,57	2,38	2,97
İtalya	5.065.768	3.786.720	4.117.627	5.374.730	3.639.883	4.429.228	14.497.061	10.404.370	10.790.812	16.578.461	11.166.350	16.527.453	2,86	2,75	2,62	3,08	3,07	3,73
S.Arabistan	3.416.542	2.486.929	839.307	2.374.141	1.232.318	4.230.636	5.907.666	3.973.088	1.438.835	5.479.463	2.703.817	11.628.696	1,73	1,60	1,71	2,31	2,19	2,75
Hindistan	2.471.925	2.380.242	804.851	1.453.490	932.214	2.727.521	4.444.355	4.864.420	1.674.147	3.543.523	2.133.565	7.707.384	1,80	2,04	2,08	2,44	2,29	2,83
Belçika	3.329.206	2.695.459	3.330.874	3.080.260	2.093.915	2.609.173	11.994.025	9.486.025	10.827.734	11.098.013	7.511.540	10.323.152	3,60	3,52	3,25	3,60	3,59	3,96
Hollanda	1.001.464	1.689.027	1.475.189	1.754.828	1.054.984	2.405.111	2.921.675	4.492.969	3.801.489	4.781.491	2.944.819	7.289.466	2,92	2,66	2,58	2,72	2,79	3,03
Almanya	2.608.330	3.209.452	3.060.444	2.801.735	1.963.528	2.334.990	7.577.121	9.251.658	8.632.202	8.675.448	6.081.404	7.647.514	2,90	2,88	2,82	3,10	3,10	3,28
Yunanistan	3.090.224	3.506.315	3.269.443	3.259.058	2.671.868	2.118.533	6.025.076	6.192.420	5.278.313	7.231.099	5.737.789	5.704.066	1,95	1,77	1,61	2,22	2,15	2,69
RusyaF.	967.436	246.727	51.873	32.842	14.112	1.982.742	2.027.227	445.169	231.383	106.384	58.397	4.084.817	2,10	1,80	4,46	3,24	4,14	2,06
Macaristan	546.266	364.844	499.007	1.736.707	939.021	1.927.888	1.613.693	936.398	1.418.140	4.735.929	2.507.542	5.795.128	2,95	2,57	2,84	2,73	2,67	3,01
Malezya	672.574	656.983	1.435.439	2.110.642	1.390.158	1.578.954	1.570.383	1.187.237	2.596.888	5.089.381	3.318.625	4.392.149	2,33	1,81	1,81	2,41	2,39	2,78
İran	477.587	119.371	447.855	95.003	1.361.155	870.645	-	204.718	953.006	220.202	3.297.866	1,82	-	1,71	2,13	2,32	2,42	
Fransa	733.470	537.695	548.319	803.786	553.338	852.999	2.023.240	1.417.274	1.431.723	2.227.521	1.495.534	2.772.361	2,76	2,64	2,61	2,77	2,70	3,25
G. Kore	680.474	491.143	1.642.793	1.271.180	891.900	654.317	1.540.762	1.178.491	3.653.069	3.622.967	2.313.255	2.544.867	2,26	2,40	2,22	2,85	2,59	3,89
Portekiz	81.657	161.300	188.293	914.424	206.610	648.213	169.356	476.496	511.016	2.461.967	663.845	1.855.459	2,07	2,95	2,71	2,69	3,21	2,86
İngiltere	1.129.392	868.682	1.028.298	1.077.247	838.167	635.360	3.677.330	2.504.446	2.599.463	3.370.566	2.587.885	2.442.105	3,26	2,88	2,53	3,13	3,09	3,84
Polonya	121.555	233.933	92.488	634.401	169.054	620.877	281.775	574.565	351.452	1.753.089	539.649	1.946.397	2,32	2,46	3,80	2,76	3,19	3,13
Endonezya	1.952.272	1.931.907	1.474.729	814.172	598.038	617.149	5.164.749	4.933.346	3.542.575	2.278.432	1.649.805	2.029.851	2,65	2,55	2,40	2,80	2,76	3,29
Diger	1.656.639	2.307.910	1.100.112	2.480.949	1.819.433	1.170.491	4.987.854	5.586.642	3.168.472	5.673.757	4.240.825	3.691.303	3,01	2,42	2,88	2,29	2,33	3,15
G. Toplam	44.375.182	53.934.062	42.551.133	59.414.527	37.687.495	59.718.136	105.922.102	115.685.459	92.134.554	157.370.704	97.211.297	176.210.339	2,39	2,14	2,17	2,65	2,58	2,95

Ek-2: BOPP Film Yerli Üreticileri Ekonomik Göstergeler Tablosu

Gösterge	Birim	2018	2019	2020	2021	2021(1-6)	2022(1-6)
Tüketim	Kg	100	107	111	117	100	112
İthalat Miktarı	Kg	44.375.182	53.934.062	42.551.133	59.414.527	24.338.774	41.307.912
İran Menşeli İthalat Miktarı	Kg	477.587	-	119.371	447.855	31.885	974.021
Genel İthalatın Piyasa Payı	%	100	114	87	115	100	151
İran'dan İthalatın Piyasa Payı	%	100	0	23	80	100	2718
Üretim	Kg	100	102	117	116	100	96
Yurt İçi Satışlar	Kg	100	102	119	115	100	90
Yurt Dışı Satışlar	Kg	100	104	121	126	100	103
Kapasite	Kg	100	97	107	107	100	98
KKO	%	100	105	110	109	100	97
Stoklar	Kg	100	115	97	86	100	98
İstihdam	Kişi	100	102	104	106	100	100
Verimlilik	Kg /Kişi	100	100	113	110	100	96
Kârlılık	%	100	-180	438	1.623	100	135